

Bruxelles, 25.3.2021
COM(2021) 141 final

ANNEX

ALLEGATO

della

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E
AL COMITATO DELLE REGIONI**

**RELATIVA A UN PIANO D'AZIONE PER LO SVILUPPO DELLA
PRODUZIONE BIOLOGICA**

{SWD(2021) 65 final}

	Azioni	Soggetti proposti
ASSE 1. ALIMENTI E PRODOTTI BIOLOGICI PER TUTTI: STIMOLARE LA DOMANDA E ACQUISIRE LA FIDUCIA DEI CONSUMATORI		
1	<i>Promuovere l'agricoltura biologica e il logo UE per quanto riguarda l'informazione e la comunicazione. La Commissione intende:</i>	
1.1.	<i>a partire dal 2021, concentrarsi maggiormente sul biologico tra i temi contemplati dall'invito annuale a presentare proposte per misure d'informazione sulla PAC;</i>	COM
1.2.	<i>a partire dal 2022, raccogliere su base continua dati sui benefici ambientali, economici e sociali dell'agricoltura biologica e informare i cittadini, inclusi gli agricoltori, su tali benefici, utilizzando maggiormente i social media a tale scopo;</i>	COM
1.3.	<i>a partire dal 2022, misurare la il grado di consapevolezza che i consumatori hanno del logo biologico dell'UE per monitorare i progressi rispetto all'Eurobarometro del 2020. Continuare a realizzare indagini Eurobarometro trattandosi di uno strumento prezioso per misurare l'efficacia delle azioni della Commissione per promuovere il logo biologico; e</i>	COM / SM / portatori di interessi
1.4.	<i>identificare gli eventi principali per azioni di informazione sulle pratiche biologiche, in particolare negli Stati membri in cui la domanda è inferiore al livello medio dell'UE, in collaborazione con il Parlamento europeo e altre istituzioni quali il Comitato economico e sociale europeo, il Comitato delle regioni e le rappresentanze della Commissione negli Stati membri.</i>	COM / PE/ CESE / CdR /altri organi dell'UE / Stati membri / portatori di interessi
2	<i>Promuovere l'agricoltura biologica e il logo UE Per quanto riguarda la promozione, la Commissione continuerà ad assegnare alla politica di promozione dell'UE un bilancio ambizioso per incentivare il consumo di prodotti biologici in linea con l'ambizione, la politica e le azioni della strategia "Dal produttore al consumatore" e del piano europeo di lotta contro il cancro. A partire dal 2021 la Commissione intende:</i>	
2.1.	<i>stanziare un bilancio rafforzato nel quadro dei programmi di lavoro annuali della politica di promozione agricola, al fine di sensibilizzare i consumatori sui prodotti biologici e stimolarne la domanda;</i>	COM
2.2.	<i>intensificare la promozione dei prodotti biologici dell'UE in specifici mercati di crescita dei paesi terzi, ad esempio tramite la partecipazione a fiere in collaborazione con gli Stati membri;</i>	COM / SM / portatori di interessi
2.3.	<i>sensibilizzare in merito alle opportunità di esportazione per i produttori biologici dell'UE, approfittando della nostra rete di accordi di libero scambio e di accordi di equivalenza; e</i>	COM / SM / portatori di interessi
2.4.	<i>favorire la visibilità del settore attraverso riconoscimenti che premiano l'eccellenza della catena dell'alimentazione biologica nell'UE.</i>	COM
3	<i>Promuovere le mense biologiche e intensificare il ricorso agli appalti pubblici verdi Per favorire una maggiore diffusione dei prodotti biologici nelle mense pubbliche. La Commissione, insieme ai portatori di interessi e agli Stati membri, intende:</i>	
3.1.	<i>diffondere la conoscenza dei criteri per gli appalti pubblici verdi pubblicati nel 2019, degli interventi in materia di appalti pubblici di prodotti alimentari per la salute e dell'azione congiunta BestREMAP;</i>	COM / SM / portatori di interessi
3.2.	<i>integrare i prodotti biologici nei criteri obbligatori minimi per gli appalti pubblici sostenibili in materia alimentare da elaborare nell'ambito del quadro legislativo per i sistemi alimentari sostenibili entro il 2023;</i>	COM / SM / portatori di interessi
3.3.	<i>analizzare la situazione attuale in merito all'applicazione degli appalti pubblici verdi nell'UE. La Commissione utilizzerà i piani d'azione nazionali sull'agricoltura biologica per monitorare l'applicazione degli appalti pubblici verdi e inviterà gli Stati membri a incrementare l'utilizzo degli</i>	COM / SM / portatori di interessi

	<i>stessi da parte delle autorità pubbliche. Inviterà inoltre gli Stati membri a fissare obiettivi nazionali ambiziosi per i prodotti biologici negli appalti pubblici verdi;</i>	
3.4.	organizzare , in stretta collaborazione con il Comitato economico e sociale europeo, con il Comitato delle Regioni e il Patto dei sindacati, eventi specifici destinati alle amministrazioni pubbliche responsabili dei servizi di ristorazione pubblica, per diffondere le conoscenze sugli appalti pubblici verdi dell'UE , collegando tali iniziative al Patto europeo per il clima a partire dal 2022.	COM / SM / portatori di interessi
4	Rafforzare il ruolo dell'alimentazione biologica nei programmi destinati alle scuole contestualmente alla revisione del quadro dei programmi dell'UE destinati alle scuole prevista per il 2023 nell'ambito della strategia "Dal produttore al consumatore", e in conformità con il piano europeo per la lotta contro il cancro. La Commissione intende:	
4.1.	impegnarsi con gli Stati membri a identificare le modalità per aumentare ulteriormente la distribuzione di prodotti biologici nell'ambito dei programmi destinati alle scuole . La Commissione inviterà gli Stati membri ad aumentare ulteriormente tale quota e, nel caso degli Stati membri che accusano un ritardo, a compiere ulteriori sforzi per colmare il divario; e	COM / SM
4.2.	realizzare uno studio sul prezzo reale dei prodotti alimentari , compreso il ruolo della tassazione, al fine di elaborare raccomandazioni.	COM
5	Prevenire le frodi alimentari e rafforzare la fiducia dei consumatori la Commissione intende rafforzare, a partire dal 2021, la lotta contro le pratiche fraudolente e in particolare:	
5.1.	garantire una solida supervisione dei sistemi di controllo negli Stati membri e nei paesi terzi; aumentare la cooperazione con le amministrazioni degli Stati membri e dei paesi terzi riconosciuti come equivalenti, basandosi, tra l'altro, sui loro mezzi e sui risultati degli audit precedenti;	COM / SM / paesi terzi
5.2.	coadiuvare gli Stati membri nello sviluppo e nell'attuazione di una politica di prevenzione delle frodi nel settore biologico attraverso workshop mirati per condividere le esperienze maturate e le migliori pratiche;	COM / SM
5.3.	cooperare con la rete dell'UE per la lotta alle frodi alimentari ed Europol nell'analisi del settore al fine di prevenire le frodi e coordinare le indagini; aumentare la cooperazione con le autorità competenti e gli organi di contrasto nei paesi terzi per scambiare informazioni sul commercio biologico e sulle frodi;	COM / Rete UE per la lotta alle frodi alimentari / Europol / Paesi terzi
5.4.	sostenere gli Stati membri con orientamenti per rafforzare i controlli delle importazioni alla frontiera ;	COM / SM
5.5.	promuovere misure più rigide per contrastare le pratiche fraudolente attraverso repertori di sanzioni ;	COM / SM
5.6.	attuare misure per informare i consumatori e/o ritirare dal mercato i prodotti per i quali è stata riscontrata una frode ; e	COM / SM
5.7.	sviluppare sistemi di allerta precoce , utilizzando l'intelligenza artificiale per estrarre informazioni dalle banche dati dell'UE (ad esempio il sistema per il trattamento delle informazioni per i controlli ufficiali - IMSOC) e degli Stati membri.	COM / SM
6	Migliorare la tracciabilità A partire dal 2021 la Commissione intende:	
6.1.	sviluppare una banca dati dei certificati di tutti gli operatori dell'UE , e successivamente anche dei pertinenti operatori dei paesi terzi , sulla base dell'analisi già avviata nell'ambito del piano d'azione del 2014, e come seguito alle raccomandazioni della Corte dei conti europea;	COM
6.2.	promuovere presso le autorità competenti e gli organismi di controllo la procedura di firma elettronica in TRACES dei certificati di ispezione . Questa procedura non cartacea ridurrà gli oneri amministrativi e il rischio	COM / SM / portatori di interessi

	<i>di falsificazione dei documenti; e</i>	
6.3.	<i>coordinare azioni periodiche di tracciabilità sui prodotti biologici in collaborazione con gli Stati membri, i loro organismi di controllo e i paesi terzi, in particolare nei casi di sospetta frode alimentare.</i>	COM / SM / paesi terzi
7	Migliorare la tracciabilità <i>A partire dal 2021 la Commissione intende:</i>	
	<i>in sinergia con il lavoro sui passaporti digitali dei prodotti, valutare in che misura la tracciabilità dei prodotti biologici possa beneficiare della blockchain o di altre tecnologie digitali e prevedere, in una seconda fase, un progetto pilota con i portatori di interessi. Queste fasi saranno integrate da azioni nell'ambito di Orizzonte Europa sull'uso delle tecnologie blockchain nel settore agroalimentare, oltre che da altre azioni mirate di ricerca e innovazione volte a sviluppare soluzioni innovative per la tracciabilità degli alimenti biologici.</i>	COM / SM / portatori di interessi
8	Il contributo del settore privato <i>con l'obiettivo di rafforzare il ruolo di dettaglianti, grossisti, servizi di ristorazione, ristoranti e altre imprese. A partire dal 2021 la Commissione intende:</i>	
8.1.	<i>cercare di ottenere impegni chiari da parte dei portatori di interessi per sostenere e aumentare la distribuzione e la vendita di prodotti biologici nell'ambito del codice di condotta della strategia "Dal produttore al consumatore" per pratiche commerciali e di marketing responsabili, e per divulgare le migliori pratiche sulle pertinenti piattaforme quali la piattaforma europea dei portatori di interessi per l'economia circolare; e</i>	COM / SM / portatori di interessi
8.2.	<i>istituire partenariati con imprese disposte a promuovere l'impiego di prodotti biologici nell'ambito della loro politica di sostenibilità aziendale. Tali misure verranno ulteriormente discusse nella piattaforma relativa a imprese e biodiversità.</i>	COM / SM / portatori di interessi
ASSE 2. VERSO IL 2030: STIMOLARE LA RICONVERSIONE E RAFFORZARE L'INTERA CATENA DEL VALORE		
9	Incoraggiare la riconversione, gli investimenti e gli scambi delle migliori pratiche nel quadro della nuova PAC e della nuova PCP. La Commissione intende:	
9.1.	<i>a partire dal 2023, valutare le circostanze e i bisogni specifici degli Stati membri in merito alla crescita del settore biologico e garantire che gli Stati membri valorizzino al meglio le possibilità offerte dalla nuova PAC per sostenere il rispettivo settore biologico nazionale. Il sostegno comprenderà l'assistenza tecnica, lo scambio delle migliori pratiche e innovazioni nel settore biologico, nonché il pieno utilizzo degli strumenti pertinenti della PAC quali gli impegni in materia di gestione ambientale assunti nel quadro dei regimi ecologici e dello sviluppo rurale, che includono l'agricoltura biologica. Saranno rafforzati i servizi di consulenza agricola su tematiche specifiche, in particolare nell'ambito del sistema di conoscenza e innovazione in campo agricolo (AKIS), per promuovere lo scambio di conoscenze pertinenti;</i>	COM / SM
9.2.	<i>a partire dal 2022, promuovere lo scambio di migliori pratiche (programmi di istruzione e formazione, corsi, materiali, ecc.) a livello dell'UE e nazionale, consentendo agli operatori nel settore dell'istruzione (ad esempio istituti tecnici, università) di elaborare corsi sull'agricoltura biologica come parte integrante dei curricula generali e presentare soluzioni innovative per il settore biologico (produzione, trasformazione, vendita al dettaglio e consumo). Saranno create reti UE di aziende agricole per scopi dimostrativi su tematiche specifiche con l'obiettivo di promuovere un approccio partecipativo (divulgazione). Nell'ambito della futura rete PAC</i>	COM / SM / portatori di interessi

	saranno promosse le migliori pratiche e le sinergie con i progetti PEI-AGRI ; e	
9.3.	incoraggiare gli Stati membri a inserire un aumento dell'acquacoltura biologica in sede di revisione dei rispettivi piani strategici nazionali pluriennali per l'acquacoltura e a utilizzare al meglio le possibilità offerte dal FEAMPA 2021-2027 per conseguire tale obiettivo. La Commissione agevolerà inoltre lo scambio di buone pratiche e l'innovazione in materia di acquacoltura biologica nel contesto del metodo di coordinamento aperto.	COM / SM / portatori di interessi
10	Sviluppare l' analisi settoriale per aumentare la trasparenza del mercato per fornire un quadro completo sul settore. La Commissione, a partire dal 2021, intende:	
10.1.	pubblicare relazioni periodiche sulla produzione biologica nell'UE basate sui dati di Eurostat, contenenti in particolare, informazioni sulle superfici, le aziende dedite alla produzione biologica e il principale settore di produzione; e	COM
10.2.	pubblicare una relazione annuale sulle importazioni di prodotti biologici da paesi terzi .	COM
11	Sviluppare l' analisi settoriale per aumentare la trasparenza del mercato A partire dal 2022, la Commissione intende:	
	intensificare la raccolta di dati di mercato in collaborazione con gli Stati membri ed estendere l'analisi degli osservatori del mercato dell'UE ai prodotti biologici .	COM / SM/ Osservatori del mercato dell'UE
12	Sostenere l' organizzazione della catena alimentare A partire dal 2021 la Commissione intende:	
12.1.	condurre un' analisi sul livello di organizzazione delle filiere del settore biologico e identificare i metodi per migliorarlo , di concerto con i rappresentanti dell'organizzazione di produttori e altri portatori di interessi; e	COM / SM / portatori di interessi
12.2.	verificare a livello giuridico la possibilità giuridica di costituire o aderire a specifiche organizzazioni di produttori biologici e, se possibile, incoraggiare gli Stati membri a stanziare fondi a tal fine. Le organizzazioni di produttori hanno un maggiore potere di mercato e in genere possono contribuire a rafforzare la posizione degli agricoltori biologici nella filiera agroalimentare, in particolare quando sono chiamati a fronteggiare pratiche commerciali sleali . Qualora vi siano prove sufficienti a comprovare l'esistenza di pratiche commerciali sleali che penalizzano i produttori biologici, la Commissione interverrà utilizzando tutti gli strumenti a sua disposizione.	COM / SM / portatori di interessi
13	Sostenere l' organizzazione della catena alimentare A partire dal 2022, la Commissione intende:	
	sensibilizzare e fornire migliori informazioni sulla "certificazione di gruppo" , che consente ai piccoli agricoltori di condividere i costi e gli oneri amministrativi della certificazione, in conformità al regolamento (UE) 2018/848 relativo alla produzione biologica.	COM / SM / portatori di interessi
14	Rafforzare la trasformazione a livello locale e di volumi contenuti e promuovere il circuito commerciale breve A partire dal 2023, la Commissione intende:	
14.1.	impegnarsi con gli Stati membri e i portatori di interessi per promuovere la trasformazione locale e su scala ridotta , in conformità con l'obiettivo sancito dal regolamento (UE) 2018/848 relativo alla produzione biologica che prevede il passaggio a filiere biologiche più corte con benefici per l'ambiente e la società nel contesto degli interventi volti a sostenere gli scambi di prodotti biologici all'interno del mercato unico dell'UE .	COM / SM / portatori di interessi

	Quest'azione sarà sostenuta da attività di ricerca e innovazione mirate nell'ambito di Orizzonte Europa, tra cui il sostegno all'uso delle tecnologie digitali; e	
14.2.	incoraggiare gli Stati membri a sostenere lo sviluppo e l'attuazione dei "biodistretti".	COM / SM / portatori di interessi
15	Rafforzare la trasformazione a livello locale e di volumi contenuti e promuovere il circuito commerciale breve poiché l'agricoltura biologica può migliorare l' inclusione sociale nei territori rurali, promuovendo condizioni di vita e di lavoro dignitose . La Commissione a partire dal 2022 intende:	
	coadiuvare gli Stati membri nell'elaborazione di misure per l'agricoltura biologica che promuovano la parità di genere e l'impiego/l'agricoltura giovanile , tra le quali eventualmente la condivisione delle migliori pratiche .	COM / SM / portatori di interessi
16	Migliorare l'alimentazione degli animali conformemente alle norme di produzione biologica La Commissione intende:	
16.1.	sostenere, nell'ambito di Orizzonte Europa, la ricerca e l'innovazione sulle fonti alternative di vitamine biologiche e altre sostanze che potrebbero rivelarsi necessarie e sulle fonti alternative di proteine, tenendo conto della fattibilità tecnica ed economica;	COM / SM / portatori di interessi
16.2.	esplorare le modalità per favorire l'uso di additivi per mangimi prodotti senza MGM, di mangimi a base di insetti e materie prime marine; e	COM / SM / portatori di interessi
16.3.	adottare nel 2022 un'iniziativa a sostegno della produzione di alghe e dell'industria delle alghe nell'UE, al fine di garantire la fornitura di alghe come materiale alternativo per l'alimentazione animale nell'ambito dell'allevamento biologico.	COM / SM / portatori di interessi
17	Rafforzare l'acquacoltura biologica A partire dal 2022 la Commissione intende:	
17.1.	sostenere la ricerca e l'innovazione su fonti alternative di nutrienti, sull'allevamento e sul benessere degli animali nell'acquacoltura; promuovere gli investimenti nei sistemi adattati di policoltura e acquacoltura multitrofica e promuovere le attività nelle avannotterie e nei vivai per il novellame biologico e	COM / SM / portatori di interessi
17.2.	individuare e rimuovere, se del caso, eventuali ostacoli specifici alla crescita dell'acquacoltura biologica dell'UE.	COM / SM / portatori di interessi
ASSE 3.		
IL BIOLOGICO CHE DÀ L'ESEMPIO:		
MIGLIORARE IL CONTRIBUTO DELL'AGRICOLTURA BIOLOGICA ALLA SOSTENIBILITÀ		
18	Ridurre l'impronta ambientale e climatica A partire dal 2022, la Commissione intende:	
	adottare misure, per istituire, di concerto con i portatori di interessi, una rete pilota di aziende biologiche con impatto positivo sul clima e condividerne le migliori pratiche . Una proposta di intervento nel settore della salute del suolo e dell'alimentazione potrebbe contribuire alla rete pilota, in particolare attraverso la diffusione di laboratori viventi, fari e altre attività a sostegno della cattura del carbonio .	COM / portatori di interessi
19	Migliorare la biodiversità genetica e aumentare la resa al fine di accrescere la biodiversità e aumentare la resa . La Commissione intende:	
19.1.	a partire dal 2022, stanziare fondi nell'ambito di Orizzonte Europa per sostenere la tutela e l'uso delle risorse genetiche, le attività di preselezione e selezione e la disponibilità di sementi biologiche e per contribuire allo sviluppo di materiale riproduttivo vegetale eterogeneo e biologico e varietà vegetali adatte alla produzione;	COM

19.2.	<i>creare reti UE di aziende agricole dimostrative per promuovere un approccio di partecipazione (divulgazione). Nell'ambito della futura rete PAC saranno promosse le migliori pratiche e le sinergie con i progetti PEI-AGRI;</i>	COM / SM / portatori di interessi
19.3.	<i>rafforzare i servizi di consulenza agricola, in particolare nell'ambito del sistema di conoscenza e innovazione in campo agricolo (AKIS), per promuovere lo scambio di conoscenze sul materiale idoneo alla produzione biologica; e</i>	COM / SM / portatori di interessi
19.4.	<i>sostenere la ricerca e l'innovazione per il miglioramento della resa dei prodotti biologici.</i>	COM
20	<i>Alternative ai fattori di produzione controversi e ad altri prodotti fitosanitari La Commissione:</i>	
20.1.	<i>a partire dal 2023, intende stanziare fondi nell'ambito di Orizzonte Europa per progetti di ricerca e innovazione sugli approcci alternativi ai fattori di produzione controversi, con particolare attenzione al rame e ad altre sostanze sulla base della valutazione dell'Autorità europea per la sicurezza alimentare; e</i>	COM
20.2.	<i>a partire dal 2022, basandosi sull'imminente regolamento sui biopesticidi e rafforzando i servizi di consulenza aziendale, in particolare AKIS, promuovere, ove opportuno, l'uso di prodotti fitosanitari alternativi, come quelli contenenti sostanze attive biologiche.</i>	COM
21	<i>Migliorare il benessere degli animali nell'ambito della piattaforma per il benessere degli animali, la Commissione intende:</i>	
	<i>continuare a operare con gli Stati membri e la società civile per trovare modi concreti e operativi di migliorare ulteriormente il benessere degli animali nella produzione biologica.</i>	COM / SM / portatori di interessi
22	<i>Rendere più efficiente l'uso delle risorse La Commissione intende:</i>	
	<i>adottare un quadro sulla plastica biologica, compostabile e biodegradabile, che illustri i principi e criteri in base ai quali l'uso di biomateriali sostenibili facilmente biodegradabili in condizioni naturali sia vantaggioso per l'ambiente. Il quadro riguarderà tutte le materie plastiche, e per gli usi in tutti i tipi di agricoltura, e sarà pertanto molto importante anche per l'agricoltura biologica con un ruolo guida in termini di sostenibilità.</i>	COM / SM / portatori di interessi
23	<i>Rendere più efficiente l'uso delle risorse La Commissione intende:</i>	
	<i>promuovere un uso più efficiente e sostenibile dell'acqua, un maggiore uso dell'energia rinnovabile e dei trasporti puliti e la riduzione del rilascio dei nutrienti in tutte le pratiche agricole e zootecniche, in primis quelle biologiche, grazie anche al contributo degli Stati membri tramite i loro piani strategici PAC, dei nuovi orientamenti strategici per l'acquacoltura e del FEAMP.</i>	COM / SM